

Către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
În atenția dnei. ministru **Cristiana PAȘCA - PALMER**
Telefon: 021 3183984, Fax: 021 3194609

În copie: Agenției Naționale pentru Protecția Mediului
În atenția dlui. Toma PETCU

Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic
În atenția dnei. Ministru Violeta ALEXANDRU

Scrisoare deschisă

**Ref. : Proiectul de HG privind aprobarea cheltuielilor de investiții pentru proiectul
*Implementare servicii publice electronice pentru eficientizarea interacțiunii cu publicul al
ANMP***

DOAMNA MINISTRU,

*Asociația Salvați Bucureștiul semnalează lipsa de transparență și corectitudine în realizarea
alocării bugetare și cheltuirea banului public de către ministerul pe care îl reprezentați.*

Vă relatăm mai jos, pe scurt, motivele pentru care am ajuns la această concluzie.

În data de 20 octombrie 2015 s-a publicat pe portalul Ministerul Mediului un anunț despre proiectul de Hotărâre de Guvern pentru alocare bugetară în vederea implementării unor servicii la Agenția Națională pentru Protecția Mediului. Invitația ca publicul să participe cu observații a fost una pur formală, întrucât atașate anunțului erau o descriere succintă a serviciilor care urmau a fi implementate și o enumerare a investițiilor, cu mențiunea că valoarea acestora din urmă este confidențială și va putea fi modificată ulterior. Puteți verifica anunțul și actele atașate la adresa web:

<http://www.mmediu.ro/articol/mmap-supune-dezbaterii-publice-proiectul-de-hg-privind-aprobarea-cheltuielilor-de-investitii-pentru-proiectul-implementare-servicii-publice-electronice-pentru-eficientizarea-interactiunii-cu-publicul-al-anpm/1021>

Mai mult, înșiși reprezentanții Ministerului și ANPM au afirmat, la întâlnirea din data de 05.02.2016, că publicul nu are dreptul să aprecieze asupra oportunității și modalității efective de alocare a sumei de 8 milioane de euro. Aceștia au susținut în mod fals că repartizarea defalcată a bugetului ar fi întocmită abia după aprobarea HG, în ciuda faptului că, ulterior, au recunoscut efectuarea unui studiu de fezabilitate care conține informații detaliate despre cheltuielile alocate, iar legea transparenței decizionale prevede publicarea acestuia, dacă există.

Prin urmare, atât din atitudinea inițială, de informare incompletă a publicului și rezervare a dreptului de a modifica unilateral defalcarea bugetară, cât și din comportamentul reprezentanților ANPM și ai Ministerului Mediului la discuția din data de 05.02.2016, rezultă lipsa de transparență cu care sunt ascunse informații referitoare la cheltuirea banului public.

Totodată, înțelegem să denunțăm formalismul procedural, care nu asigură o participare efectivă a publicului.

Asociația Salvați Bucureștiul a solicitat, în scris încă din 09.11.2015 și ulterior telefonic în repetate rânduri, organizarea unei dezbateri cu publicul în care să se poată discuta în concret soluțiile care urmează a fi finanțate prin alocarea bugetară. Ultima solicitare a organizației a fost formulată telefonic pe data de 03.02.2016, în jurul orei 15, față de dl. Mihai Pintilie, responsabil de relații cu publicul. Anunțul despre așa-zisa dezbatere a fost publicat pe portalul Ministerului Mediului în data de 03.02.2016, și a fost comunicat prin mail în data de 04.02.2016, cu 21 de ore înainte de desfășurarea a evenimentului.

Spiritul publicării unei invitații la o dezbatere publică este acela ca publicul să poată veni și participa efectiv, iar pentru aceasta trebuie să afle în timp util despre eveniment. **Cu toate că informațiile despre proiect erau cunoscute încă din luna octombrie 2015, efectuarea dezbaterii în termen de o zi de la data anunțării, în condițiile în care s-a insistat asupra organizării dezbaterii timp de 3 luni, duce la presupunerea legitimă că graba avea ca scop ocolirea prevederilor legale și îngreunarea participării publicului.**

Mai mult decât atât, informațiile oferite până în prezent despre proiect sunt atât de sumare, încât oricâtă pregătire de specialitate și bunăvoință ar avea publicul interesat, observațiile care pot fi formulate pot avea numai caracter general. Apreciem că această omisiune a fost făcută cu bună știință, tocmai pentru a împiedica publicul să participe pertinent la elaborarea proiectului de HG. Astfel, lipsa de concretețe a eventualelor observații depuse de public ar fi justificat ignorarea acestora de către instituții. Aceasta a fost și situația în cadrul falsei dezbateri organizate la Ministerul Mediului, în care observațiile formulate de Asociația Salvați Bucureștiul au fost respinse pentru lipsa de precizie în ceea ce privește alocarea fondurilor pentru achiziții și servicii.

Faptul că dialogul cu publicul a fost unul simulat este confirmat și de răspunsul formulat de instituții și în scris, dar și în ședință publică, prin care se refuza discuția asupra oportunității optimizării portalului ANPM. Mecanismul participării publicului are o componentă retroactivă, de îmbunătățire a inițiativelor normative, dar și o componentă constructivă, prin care cetățenii sunt invitați să diagnosticheze ei înșiși problemele și să propună soluții.

Ori, dacă publicul identifică drept problemă principală a interacțiunii cu ANPM faptul că informațiile publice pot fi găsite cu greu pe portalul acesteia, este inadmisibil ca instituția să refuze complet abordarea subiectului.

Obiectivul asumat prin proiect nu este atins prin serviciile pe care le implementează.

Proiectul de HG privește îmbunătățirea relației cu publicul a ANPM, însă, în concret, niciunul dintre serviciile care vor fi implementate prin proiectul propus, potrivit informațiilor puse la dispoziția publicului până în prezent, nu au drept beneficiar cetățeanul de rând. Mai specific, se achiziționează produse hardware și software pentru procesul de autorizare a îngrășămintelor, instrumente interne de lucru pentru Ministerul Mediului și Garda de Mediu și un altul pentru monitorizarea atingerii obiectivelor de mediu. Toate aceste obiective sunt de fapt adresate profesioniștilor, fie că este vorba de operatori de îngrășăminte, fie că e vorba de funcționari ai statului. **Cu toate că achizițiile presupun o ușurare a muncii funcționarilor de mediu, cu un oarecare impact asupra celerității procedurilor interne, accesul cetățeanului la informații și la serviciile instituțiilor de mediu nu este îmbunătățit în nicio manieră.**

Necesitatea intervenției asupra portalului ANPM se impune datorită Strategiei pentru consolidarea administrației publice. Prin aceasta, România și-a asumat ca, la finalul intervalului 2014 – 2020, administrația publică să interacționeze cu publicul mai ales prin servicii electronice, sub o formă accesibilă și intuitivă.

Accesarea unui buget de 8 milioane de euro sub pretextul îmbunătățirii interacțiunii cu publicul și planificarea dintru început a folosirii acestor fonduri în alt scop decât cel asumat reprezintă nu numai folosirea abuzivă a banilor publici, ci și irosirea unei ocazii probabil unice de optimizare a portalului ANPM. În acest sens, strategia pentru consolidarea administrației publice prevede că orice proiect cu fonduri europene nu poate fi modificat timp de 5 ani, deci până în 2021. Altfel spus, dacă proiectul de HG nu este conceput inițial încât să servească scopului propus, acesta nu poate fi modificat, cu riscul de a fi obligați să înapoiem banii din cauza neonorării obligațiilor.

Având în vedere obiectivul asumat de transparentizare prin informatizare, care presupune obligația furnizării informațiilor de interes public și pe portalul instituției, este inadmisibil ca proiectul să nu prevadă simplificarea utilizării site-ului ANPM.

Față de cele de mai sus, formulăm următoarele solicitări:

1. Solicităm să vă asigurați că instituția dvs. și Agenția Națională pentru Protecția Mediului pune la dispoziția Asociației Salvați Bucureștiul, ca urmare a cererii înregistrate, și publicului larg informații complete și exhaustive privind proiectul

Din aceste documente este necesar să reiasă cum anume, prin serviciile propuse, se va realiza obiectivul final de eficientizare a interacțiunii cu publicul și cum se vor cheltui, detaliat, cele 8 milioane de euro alocate. Reiterăm faptul că din documentele existente nu reies informații suficiente încât publicul să poată formula observații pertinente referitoare la alocarea bugetului pentru proiect și la măsurile propuse.

2. Solicităm să vă asigurați că responsabilii pentru elaborarea HG vor integra observațiile depuse de Asociație și a publicului interesat cu privire la modificarea portalului ANPM în sensul accesibilizării pentru cetățean.

În acest sens, este necesară modificarea proiectului astfel încât să aibă drept rezultat satisfacerea obiectivului, respectiv transparentizarea activității pentru publicul larg. Datorită sistematizării neintuitive și a funcționării defectuoase a portalului asupra cărora nu se intenționează a se interveni, orice investiție în infrastructura informatică a instituției ar fi zădărnicită în raport cu obiectivul final, cel de eficientizare a interacțiunii cu publicul.

3. Solicităm organizarea unei dezbateri reale

Pentru ca publicul să poată participa efectiv și eficient, așa cum prevede legea, este necesară furnizarea din timp a materialelor cu privire la proiect, pentru ca acestea să poată fi înțelese și procesate. Dezbateră trebuie să fie anunțată cu un număr rezonabil de zile înainte de eveniment, cel puțin 5, astfel încât informația despre locul și data să poată fi diseminat către publicul larg, iar cetățenii interesați să își poată organiza programul astfel încât să se prezinte.

Semnează,

Asociația Salvați Bucureștiul

Materialul este realizat în cadrul proiectului Participare publică și acțiune juridică pentru decizii de mediu mai bune în București. Proiectul este realizat de Asociația Salvați Bucureștiul și Fundația Centrul de Resurse pentru participare publică și finanțat prin granturile SEE 2009 – 2014, în cadrul Fondului ONG în România. Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a granturilor SEE 2009 – 2014. Întreaga răspundere asupra conținutului revine Asociației Salvați Bucureștiul și Fundației Centrul de Resurse pentru participare publică. Pentru informații oficiale despre granturile SEE și norvegiene, accesați www.eeagrants.org. Pentru informații despre Fondul ONG accesați www.fondong.fdsc.ro.

